

El sector cooperativo y su articulación con la gestión gubernamental

The cooperative sector and its articulation with government management

O setor cooperativo e a sua articulação com a gestão governamental



Iriadna Marín de León¹

¹ Doctora en Ciencias Económicas. Directora de la Revista Cooperativismo y Desarrollo. Profesora Auxiliar del Centro de Estudios de Dirección, Desarrollo Local, Turismo y Cooperativismo (CE-GESTA). Universidad de Pinar del Río "Hermanos Saíz Montes de Oca". Pinar del Río, Cuba. ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9043-4782>. Correo electrónico: iriadi@upr.edu.cu

El mundo enfrenta hoy una crisis sin precedentes, la Organización de las Naciones Unidas ha mostrado la preocupación ante los efectos provocados por la COVID-19 y reconoce que se vive la peor recesión en generaciones. Aunque los países más avanzados y desarrollados están teniendo dificultades para hacer frente a las consecuencias sanitarias, sociales y económicas de la pandemia, los más pobres y desfavorecidos serán inevitablemente los más afectados (ONU, 2020).

"La pandemia agudiza los acuciantes problemas de un planeta plagado de profundas desigualdades, en el que 600 millones de personas viven en extrema pobreza y donde casi la mitad de la población no tiene acceso a servicios básicos de salud, en cuya gestión se impone el mercado por encima del noble propósito de salvar vidas" (Díaz-Canel Bermúdez, 2020).

Las agendas de gobierno están llamadas a la búsqueda de soluciones y alternativas ante los disímiles efectos que ha provocado la COVID-19, sobre todo, porque no debería ser considerada un hecho fortuito, aislado, exclusivamente sanitario y sin repercusiones futuras (Díaz-Canel Bermúdez & Núñez Jover, 2020).

En estas circunstancias donde se requieren nuevas improntas, Cuba enfrenta nuevos retos, a partir de promover el perfeccionamiento de su Modelo de Desarrollo Económico y Social Cubano sobre la base del fortalecimiento de la autonomía municipal y su contribución a la gestión eficiente del desarrollo local.

Se reconoce en el Informe de Cuba ante la Organización de Naciones Unidas (2019) que las estrategias de desarrollo provincial y municipal son las vías fundamentales que emplea el país para la implementación a nivel territorial del Plan Nacional de Desarrollo

Económico y Social hasta el 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como un vínculo ideal para fomentar procesos de participación e integración entre los diferentes actores locales (gobierno, instituciones académicas y de investigación científica, sistema empresarial estatal, privado y cooperativo, organizaciones profesionales, de masas y sociales, entre otras).

La gestión del gobierno cubano en los últimos tiempos e impuesto por la Pandemia, se ha apoyado en el pilar de la ciencia e innovación (...), donde la cualidad multiactoral, interactiva y sistémica se beneficia de un mecanismo de gobernanza que promueve la conjunción e integración de esfuerzos a escala de toda la sociedad (Díaz-Canel Bermúdez et al., 2020).

Las relaciones del Estado y el gobierno, con las empresas en general y con las cooperativas de forma particular, ocupan un lugar esencial, por cuanto las mismas influyen de forma decisiva en la actividad socioeconómica de estas entidades y de toda la sociedad. Se impone la necesidad de ofrecer nuevos enfoques desde la gestión pública, que estén basados en la perspectiva territorial, con la adecuada administración estratégica, en aras de garantizar la gestión eficiente del desarrollo local (Marín de León & Rivera Rodríguez, 2015).

En este contexto, cabe mencionar el papel de las cooperativas como ente generador de desarrollo. Aunque este es un elemento discretamente tratado, se aprecia que la contribución de las cooperativas, en este aspecto, desde su concepción y funcionamiento y sobre la base de sus particularidades en la administración, se distingue del resto de los actores de la economía, en la realización de su naturaleza y esencia (económica y social) y en el cumplimiento de los valores y principios cooperativos.

Resulta incuestionable la validez del criterio que, en el carácter empresarial que garantiza el crecimiento de la satisfacción de las necesidades sociales, deberá incorporarse, de manera particular, a las empresas cooperativas, teniendo en cuenta que, por el peso que representan en la producción de bienes y servicios, así como por su compromiso social que determina su identidad, constituyen actores imprescindibles de desarrollo.

Se trata entonces de ofrecer una visión diferente desde la gestión pública, que estimule el desarrollo de las formas de gestión empresariales, en particular las cooperativas, de manera que se fortalezca el componente humano, innovador y estratégico en los procesos de gestión, lo cual constituye un punto de partida para la definición teórica de la gestión pública para el sector cooperativo, vista "como un proceso dinámico, participativo y de conciliación de intereses, encaminado al desarrollo y aumento del nivel y calidad de vida de la población, a partir de la instrumentación de políticas públicas que potencien las particularidades de la gestión y consoliden el papel de la empresa cooperativa como actor directo en dicho desarrollo" (Marín de León, 2016).

La cooperativa es considerada una posibilidad para generar ingresos y puestos de trabajo en determinadas actividades y condiciones, como también, una forma de organización social que permite satisfacer necesidades, entre ellas, servicios públicos, vivienda, alimentación, formación y capacitación, etc. en los ámbitos locales. Por tales motivos, se apuesta a una economía social que favorezca la inclusión social y que se proponga,

además, como un camino para la construcción de actores colectivos y redes socioeconómicas, insertadas en entramados productivos y cadenas de valor, locales y regionales (Torres Páez, 2018).

La empresa cooperativa constituye un ente dinamizador del desarrollo económico y social del municipio, que tiene como premisa la coordinación y conciliación de intereses con el gobierno y el resto de los actores presentes en la comunidad, a partir del aprovechamiento óptimo de los recursos endógenos y exógenos. Es espacio ideal para trabajar por la contribución y la consecución favorable de los objetivos, programas y proyectos de desarrollo de los territorios.

En el número de Cooperativismo y Desarrollo que se presenta, los lectores podrán encontrar diversas concepciones teórico-metodológicas y aportes prácticos asociados al sector cooperativo y la gestión de gobierno. En él, participan reconocidos autores nacionales e internacionales, que ofrecen desde la ciencia sus resultados con un enfoque integral y de sostenibilidad.

Se destacan contribuciones asociadas a: la ciencia y la innovación como pilares de la gestión de gobierno; potencialidades del cooperativismo agropecuario en función de la soberanía alimentaria y la educación nutricional; la evaluación de la gestión gubernamental en Cuba; la medición de la competitividad empresarial para el desarrollo territorial; turismo local sostenible: contribución al desarrollo territorial en Cuba; el desarrollo local sostenible en la formación profesional; principales características que debe contemplar la construcción de un Observatorio Territorial que respalde la Soberanía Alimentaria y Nutricional; los fundamentos sobre las políticas laborales, basadas en alianzas público-privadas; la Estrategia de Desarrollo Municipal propuesta para su perfeccionamiento desde la cultura.

Estas investigaciones abordan problemáticas de importancia estratégica para Cuba, a partir de las prioridades definidas en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta el 2030 y los Lineamientos del Partido y la Revolución para el período 2016-2021. Las concepciones científicas y aportes prácticos que se generan tienen, además, relevancia a partir de la validez de sus contribuciones al desarrollo de la teoría de la gestión pública local, así como de la implementación de la Estrategia Económica y Social del país para el impulso de la economía y el enfrentamiento a la crisis mundial provocada por la COVID-19.

En las condiciones actuales del modelo económico y social cubano de desarrollo socialista, resultan necesarios los instrumentos o herramientas que se ofrecen y logran su materialización práctica en función del desarrollo de los territorios. En este número, además, se muestran artículos que abordan: la evaluación del impacto de la Zona Económica en la Empresa de Construcción y Montaje Mariel; el análisis teórico de la influencia de la logística inversa y los sistemas de costo en la gestión sostenible de las empresas industriales; modelo de predicción de series temporales para la demanda turística; un instrumento para la evaluación de la calidad percibida en hoteles de ciudad; el comportamiento del costo de protección para la conservación de semilla de maíz, a partir de alternativas naturales en la producción agropecuaria local; la aplicación de métodos de aprendizaje en la formación de cooperativistas, retos y perspectivas.

COODES, en este número, pretende mostrar, desde diferentes perspectivas, una visión acerca de los principales temas que se debaten hoy y constituyen prioridades nacionales en torno al papel de los gobiernos locales y el desarrollo territorial, las cooperativas como actores claves de este proceso y el turismo local sostenible, lo que evidencia avances prácticos, contribuciones económicas y los principales desafíos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Cuba. (2019). *Informe Nacional sobre la Implementación de la Agenda 2030* [Informe voluntario de Cuba 2019]. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. https://foroalc2030.cepal.org/2019/sites/foro2019/files/informe_nacional_voluntario_de_cuba_sobre_implementacion_de_la_agenda_2030.pdf

Díaz-Canel Bermúdez, M. (2020, mayo 4). *Discurso pronunciado en la Cumbre Virtual del Movimiento de Países No Alineados "Unidos contra la COVID-19", en el formato del Grupo de Contacto*. Presidencia de Cuba. <https://www.presidencia.gob.cu/es/presidencia/intervenciones/discurso-pronunciado-en-la-cumbre-virtual-del-movimiento-de-paises-no-alineados-unidos-contra-la-covid-19-en-el-formato-del-grupo-de-contacto-el-dia-4-de-mayo-de-2020/>

Díaz-Canel Bermúdez, M., & Núñez Jover, J. (2020). Gestión gubernamental y ciencia cubana en el enfrentamiento a la COVID-19. *Anales de la Academia de Ciencias de Cuba*, 10(2), e881. <http://www.revistaccuba.cu/index.php/revacc/article/view/881>

Díaz-Canel Bermúdez, M., Núñez Jover, J., & Torres Páez, C. C. (2020). Ciencia e innovación como pilar de la gestión de gobierno: Un camino hacia los sistemas alimentarios locales. *Cooperativismo y Desarrollo*, 8(3), 367-387. <http://coodes.upr.edu.cu/index.php/coodes/article/view/372>

Marín de León, I. (2016). *Modelo de gestión pública para el sector cooperativo a escala municipal* [Doctorado en Ciencias Económicas, Universidad de Pinar del Río «Hermanos Saíz Montes de Oca»]. <http://eduniv.reduniv.edu.cu/index.php?page=13&id=252&db=1>

Marín de León, I., & Rivera Rodríguez, C. A. (2015). La gestión pública y el desarrollo del sector cooperativo en Cuba. *Cooperativismo y Desarrollo*, 3(2), 117-125. <http://coodes.upr.edu.cu/index.php/coodes/article/view/97>

ONU. (2020). *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2020*. Organización de Naciones Unidas. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/>

Torres Páez, C. C. (2018). Desarrollo local y cooperativismo: Apuntes para un debate. *Cooperativismo y Desarrollo*, 6(2), 120-124.
<http://coodes.upr.edu.cu/index.php/coodes/article/view/207>



Esta obra está bajo una licencia Creative Commons Reconocimiento-NoComercial 4.0 Internacional

Copyright (c) Iriadna Marín de León